

ЗАКОН ЗА УСТАНОВИТЕ

Сл. Весник на Р.Македонија бр. 32/05 од 11.05.2005 година

I. ОСНОВНИ ОДРЕДБИ

Предмет на уредување

Член 1

Со овој закон се уредуваат условите и начинот на вршење на јавните услуги од јавен интерес (во натамошниот текст: јавни услуги), установите и други видови на облици и дејности во кои се вршат овие јавни услуги, условите и постапката за нивното основање и статусните белези, давањето и одземањето на дозвола за вршење на дејноста, управувањето, надзорот, статусните промени и престанок, развојот, средства за работа (финансирање), вложувањето на средства, имотот, статутот и другите акти, организационите единици и формите на соработка и здружување, сопственичката трансформација како и други прашања од значење за вршење на јавните услуги.

Одредбите на овој закон имаат супсидиерна примена и се применуваат доколку со друг закон не е поинаку уредено.

Поимник

Член 2

Одделни изрази употребени во овој закон го имаат следното значење:

- 1) "Акти на установата" се акти со кои на општ начин надлежните органи на установата уредуваат одредени прашања;
- 2) "Дозвола за вршење на дејност" е доделување статус на установа и потврдување дека основачот ги исполнил условите за вршење на дејноста;
- 3) "Договор за заедничко основање на установа" е договор склучен помеѓу два или повеќе соосновачи на установата со кој се уредуваат меѓусебните односи на соосновачите;
- 4) "Договор за приватизација" е договор со кој е извршена приватизација на субјект на приватизација или на простор, опрема и други ствари;
- 5) "Интересно, односно функционално поврзување" е поврзување на установите од иста или сродна дејност заради заедничко вршење на основната дејност или заради остварување порационално и економично вршење на основната дејност;
- 6) "Јавна установа" е установа основана со средства во државна сопственост како државна (национална) установа или установа основана од општината или градот Скопје со средства во сопственост на општината

односно градот Скопје како општинска јавна установа односно јавна установа на град Скопје;

7) "Јавна услуга" е дејност која ја вршат установите во областа на образованието, науката, културата, здравството, социјалната заштита, детската заштита, инвалидската заштита, како и во други дејности кои со закон се утврдени како јавна услуга;

8) "Корисник на јавна услуга" е лице кое користи јавна услуга од образованието, науката, културата, здравството и социјалната заштита, детската заштита, инвалидската заштита, како и други дејности кои со закон се утврдени како јавна услуга;

9) "Квалитетна финансиска и друга гаранција" е банкарска или друга финансиска гаранција, залог, хипотека или друга гаранција која е соодветна да ја надомести штетата која би била предизвикана на корисниците на услугите доколку установата престане предвремено со работа;

10) "Мешовита установа" е установа основана со средства во државна сопственост, односно со средства во сопственост на општината односно градот Скопје и со средства во сопственост на домашно и странско правно и физичко лице или установа основана со средства во државна сопственост или со средства во сопственост на општината односно градот Скопје во која се вложени средства во сопственост на домашно и странско правно и физичко лице;

11) "Нормативи и стандарди за основање на установа" се посебно определени услови што се однесуваат на простор, кадри определени според степенот на квалификации и профили, програма, информационо-софтверски стандарди и други критериуми квантифицирани според бројот на корисниците на јавната услуга или други критериуми;

12) "Основање на установа" е постапка во која се донесува одлука за основање на установа;

13) "Основач" е Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија, општина односно градот Скопје како и домашно и странско правно и физичко лице кое основа установа;

14) "Положба на владеачка установа" е положба на установата која има одредени функции на координација, контрола и вршење на други работи и овластувања во однос на помали установи;

15) "Решение за почеток со работа" е акт со кој се утврдува дека основачот на установата ќе започне со преземање на активности (работи) за да ги исполни условите за вршење на дејноста;

16) "Соосновач на установа" е домашно и странско правно и физичко лице кое е соосновач на установа во основање, соосновач на веќе основана установа или стекнал удел во основана установа во постапка на сопственичка трансформација;

17) "Субјект на приватизација" е правно лице за кое согласно закон или одлука е утврдено дека врши работи во дејности од посебен јавен интерес, односно јавна установа која согласно овој закон ќе биде приватизирана;

18) "Предмет на приватизација" се просторот, опремата и другите средства кои се приватизираат, освен подароците, донациите, легатите,

завештанијата и другиот имот и средства кои се под посебен правен или договорен режим;

19) “Кофинансирање на дејноста” е износ на парични средства кои корисникот на јавна услуга има обврска од сопствени средства да плати на установата за да ги надомести трошоците на јавната услуга за кои установата не е финансирана од Буџетот на Република Македонија, фонд или од друг извор;

20) “Удел во установа” е сосопственичко учество на основач во установа основана од два и повеќе сосновачи;

21) “Установа” е секоја форма на организирање заради вршење на јавна услуга како дејност која не е подведена под трговските дејности утврдени со закон (нестопанска дејност) и која може со закон да биде утврдена како дејност од јавен интерес;

22) “Приватна установа” е установа основана со средства во сопственост на домашно и странско правно и физичко лице;

23) “Установа во основање” е статусот кој установа го има по добивањето на решението за почеток со работа за периодот додека ги врши подготвителните работи за основање и конституирање и која има ограничен правен субјективитет; и

24) “Управен договор” е двостран правен акт, од јавно-правен карактер, кој се склучува меѓу надлежното министерство и основачот на установата односно физичкото лице кое дејноста ја врши како професионална дејност.

II. УСТАНОВА, ВИДОВИ УСТАНОВИ, ДЕЈНОСТ И СТАТУСНИ БЕЛЕЗИ НА УСТАНОВАТА

Поим на установа

Член 3

Установа е форма на организирање заради вршење на јавна услуга како дејност која не е подведена под трговска дејност утврдена со закон (нестопанска дејност) и која може со закон да биде утврдена како дејност од јавен интерес.

Видови установи

Член 4

Установата може да биде јавна, приватна и мешовита.

Јавна установа може да основа Република Македонија со средства во државна сопственост како државна (национална) установа, општина или градот Скопје со средства во сопственост на општината односно градот Скопје како општинска јавна установа односно јавна установа на град Скопје (во натамошниот текст: јавна установа).

Приватна установа (во натамошниот текст: приватна установа) може да основа домашно и странско правно и физичко лице со средства во приватна сопственост.

Мешовита установа може да основа Република Македонија со средства во државна сопственост, општина или градот Скопје со средства во сопственост на општината односно градот Скопје и домашно и странско правно и физичко лице со средства во приватна сопственост. Соосновачите на мешовита установа стекнуваат основачки удел во установата (во натамошниот текст: удел во установата).

Член 5

Со законот со кој се уредува вршење на дејност или одделни работи од дејност (во натамошниот текст: дејност) на јавна услуга, според видот и карактерот на дејноста се утврдува видот на установата.

Дејност на установа

Член 6

Установа се основа заради вршење на дејност во областа на образованието, науката, културата, здравството, социјалната заштита, детската заштита, заштита на лица со интелектуална или телесна попреченост, како и во други дејности кои со закон се утврдени како јавна услуга.

Установата може да врши една или повеќе дејности на јавна услуга утврдени со закон. Дејностите може да ги врши домашно и странско правно и физичко лице со средства во приватна сопственост ако со закон е дозволено вршење на дејноста.

Дејностите од став 1 на овој член може да ги обавува и физичко лице кое дејноста ја врши како професионална дејност на начин и под услови утврдени со овој и друг закон.

Дејностите од став 2 и 3 на овој член можат да се вршат само врз основа на дозвола за вршење на дејност.

Јавни овластувања

Член 7

На установата може со закон да и се доверат јавни овластувања.

Кога на установата и се доверени јавни овластувања на лицата вработени во установата кои ги вршат овие работи се применуваат одредбите од Законот за државните службеници.

Својство на правно лице

Член 8

Установата има својство на правно лице со права и обврски утврдени со закон.

Установата може да склучува договори и да врши други правни работи само во рамките на дејноста која е запишана во судскиот регистар.

Назив на установа

Член 9

Називот на установата ја содржи ознаката "установа" и други ознаки кои упатуваат на видот и карактерот на дејноста и нејзиното седиште. Составен дел на називот може да биде цртеж, друг знак или графички облик.

Називот на јавната установа (национална) го содржи грбот и името на Република Македонија.

Називот на јавна установа на општината или на градот Скопје го содржи името на Република Македонија и името на општината односно градот Скопје.

Приватна установа може во својот назив да ги користи изразите кои означуваат име на исторски места, државата или нејзините кратенки, како додатоци во фирмата само ако е дадено одобрување од Министерството за правда.

Називот на установа може да содржи име на историска или друга значајна покојна личност. За внесување на името на таа личност во називот на установата потребна е согласност од нејзините законски наследници до втор наследен ред, а ако нема наследници од втор наследен ред тогаш одобрување дава Министерството за култура.

Установата може да има и скратен назив.

Називот може да се употребува и како трговска марка доколку со закон е определено.

Установата може да го измени називот на установата само во согласност со основачот.

Член 10

Во своето работење установата може да го користи само називот кој е запишан во судскиот регистар.

Во судски регистар во ист суд не можат да се запишат под ист назив две или повеќе установи кои вршат иста дејност.

Член 11

Ако две или повеќе установи вршат иста дејност и имаат седиште на подрачјето на ист регистарски суд и пријават упис во регистарот со ист назив, право на упис на тој назив има установата, која прва го пријавила називот за упис во судскиот регистар.

Установата има право пред надлежниот суд да бара заштита на називот против друга установа која е запишана во судскиот регистар кај истиот или друг суд под ист или сличен назив, под услови и постапка според кои се остварува заштита на фирмата на трговско друштво.

Седиште на установа

Член 12

Седиштето на установата се наоѓа во местото во кое установата ја врши дејноста.

Ако установата врши дејност во повеќе места, седиштето на установата е во местото во кое се наоѓа седиштето на раководниот орган на установата.

Установата може да го измени седиштето само во согласност со основачот.

Печат и други обележја

Член 13

Установата има печат.

Печатот го содржи називот и седиштето на установата.

Во средината на печатот на јавната установа е содржан и грбот на Република Македонија.

Формата и содржината на печатот, изгледот на знаците, другите обележја како и начинот на нивното користење, се утврдуваат со статутот на установата.

III. ОСНОВАЊЕ, АКТИ, СТАТУСНИ ПРОМЕНИ И ПРЕСТАНОК НА УСТАНОВАТА

Субјекти кои основаат установа

Член 14

Јавна установа основа Собранието на Република Македонија со закон, односно Владата на Република Македонија со одлука.

Владата на Република Македонија може со одлука да биде и соосновач на мешовита установа.

Советот на општината односно советот на градот Скопје може со одлука да основа јавна установа на општина односно на градот Скопје, како и да биде соосновач на мешовита установа, под услови и начин утврден со овој и друг закон.

Приватна установа може да основа домашно и странско правно и физичко лице ако ги исполнува условите утврдени со овој и друг закон и ако добие дозвола за вршење на дејност од надлежното министерство.

Услови за основање на установа

Член 15

Установа може да се основа ако се исполнети услови за основање на установа утврдени со овој или друг закон со кој се уредува вршењето на дејноста.

Член 16

Установа може да се основа ако:

- 1) со елаборатот за основање на установата е утврдено дека основачот обезбедил, или дал гаранција дека ќе обезбеди: потребен број стручни кадри кои ги исполнуваат условите утврдени за вршење на дејноста и кои ќе засноваат работен однос; објекти и опрема соодветни за вршење на дејноста; заштита при работа на вработените; заштита на корисниците на јавната услуга; други услови за вршење на дејноста, утврдени со закон; и
- 2) основачот со финансиски план обезбедил или дал гаранција дека ќе обезбеди одржливо ниво на финансирање на дејноста на установата.

Условите од ставот 1 на овој член за основање на установа и вршење на дејност поблиску се утврдуваат во нормативи и стандарди за основање на установа и вршење на дејност (во натамошниот текст: нормативи и стандарди).

Нормативите и стандардите од став 2 на овој член ги донесува надлежниот министер на предлог на професионална комора или друг орган или организација утврдени со закон.

Член 17

Основачот на приватна установа, покрај исполнување на условите за основање на установа утврдени со овој и друг закон како и со нормативите и стандардите од член 16 на овој закон има обврска да приложи квалитетна финансиска и друга гаранција дека ќе биде во состојба континуирано и без прекин да ја врши јавната услуга и да ја надомести штетата која може да им биде предизвикана на корисниците на јавните услуги, ако установата престане со работа.

Постапка за основање

Член 18

Постапката за основање на установа започнува со акт за основање на установата.

Актот за основање на установата го донесува основачот.

Акт за основање

Член 19

Актот за основање на установа ги содржи особено:

- 1) називот на основачот;
- 2) име и седиштето на установата;
- 3) дејност на установата;
- 4) средствата кои основачот ги обезбедил за основање и почеток со работа на установата и начинот на обезбедувањето на средствата;
- 5) трајни извори, начин и услови за стекнување средства за работа на установата;
- 6) правата и обврските на основачот во поглед на вршењето на дејноста односно вршењето на работите на установата;

- 7) меѓусебните права и обврски на установата и основачот;
- 8) времето за кое установата се основа;
- 9) права, должности и одговорности на установата во правниот промет;
- 10) одговорноста на основачот за долговите на установата;
- 11) лицето кое ќе ги врши работите на претставување и застапување на установата и неговите овластувања во правниот промет;
- 12) организацијата на установата;
- 13) именување на членовите на органот на управување;
- 14) рок за донесување на статутот и за именување на директор;
- 15) начин на располагање со вишокот на приходите над расходите и начин на покривање на кусокот средства за работа на установата;
- 16) лице кое ќе ги врши работите до конституирањето на установата; и
- 17) одредби за други прашања.

Во актот за основање, основачот именува и лице вршител на должноста директор кое е овластено според насоките на основачот да ги извршува подготовките за почеток на работа на установата.

Ако установата ја основаат два или повеќе основачи тие склучуваат договор за заедничко основање на установа со кој ги уредуваат меѓусебните односи како соосновачи на установата, а особено нивните права и обврски како и правото на располагање со уделите во установата.

Договорот од став 3 на овој член е во согласност со одредбите од Законот за облигационите односи што се однесуваат на договорот за ортаклак.

Член 20

Кон актот за основање на установа основачот доставува:

- 1) елаборат за основање на установата кој содржи податоци за дејноста која ќе ја врши установата според условите за вршење на дејност од јавен интерес;
- 2) документ за обезбедување на простории кои се соодветни за вршење на дејноста утврдени во нормативните и стандардите од членот 16 од овој закон;
- 3) список на опрема и средства за вршење на дејноста што одговараат на нормативите и стандардите за вршење на дејноста;
- 4) листа со податоци на потребниот број стручни лица кои ќе ја вршат дејноста и ќе засноваат работен однос;
- 5) доказ за обезбедена квалитетна финансиска и друга гаранција во случај установата да престане со работа пред истекот на времето за кое е основана;
- 6) договор за заедничко основање, ако установата ја основаат два или повеќе соосновачи; и
- 7) други документи и докази утврдени со закон и со нормативите и стандардите.

Кога јавната установа се основа со закон кон предлогот за донесување на закон предлагачот доставува елаборат за потребата од вршење на јавните услуги и изворот и обемот на средствата за финансирање на дејноста.

Член 21

Актот и елаборатот за основање на установата со приложената документација, основачот ги доставува до надлежното министерство за добивање дозвола, освен кога основањето се врши со закон или со одлука на Владата на Република Македонија.

Стекнување на право за основање преку отворен повик

Член 22

Кога со закон или друг акт донесен врз основа на закон е планиран и утврден бројот на приватните установи, изборот на основачот се врши по пат на отворен повик.

Отворениот повик од став 1 на овој член, се објавува во “Службен весник на Република Македонија” и во дневниот печат.

Во отворениот повик се утврдува неговото времетраење кое не може да биде покусо од петнаесет дена, периодот во кој се врши изборот на основачот, како и рокот во кој се известуваат учесниците за извршениот избор.

Постапката за спроведување на отворениот повик поблиску се уредува со закон.

Член 23

За изборот на основач на установа од член 22 од овој закон одлучува органот определен со закон.

Во постапката при изборот на основачот од став 1 на овој член соодветно се применуваат одредбите од Законот за јавни набавки.

Акт за почеток со работа

Член 24

Кон барањето за основање на приватна установа основачот до надлежното министерство доставува и акт и елаборат за основање на установата.

Надлежното министерство најдоцна во рок од 30 дена од денот на поднесување на барањето од став 1 на овој член донесува решение за почеток со работа на установата.

Ако тоа го бараат околностите, надлежното министерство може да го продолжи рокот од став 2 на овој член најмногу за уште 30 дена, за што го известува основачот.

Против решението со кое е одбиено барањето за основање установа, основачот може да поднесе жалба до надлежната второстепена комисија на Владата на Република Македонија.

Против решението од став 4 на овој член може да се поднесе тужба до надлежниот суд.

Постапката пред надлежниот суд е итна.

Управен договор

Член 25

Надлежното министерство и основачот на установата, односно физичкото лице кое дејноста ја врши како професионална дејност (во понатамошниот текст: корисник на дозвола) склучуваат управен договор во кој поблиску се утврдува начинот на вршење на дејноста од јавен интерес и нивните меѓусебни права и обврски.

Со управниот договор особено се уредува:

- 1) правата кои ги има корисникот на дозволата;
- 2) рокот за кој е склучен управниот договор и рокот за кој се издава дозволата за вршење на дејноста од член 28 став 2 од овој закон;
- 3) условите под кои се обезбедува континуитет во вршењето на јавната услуга (континуирано вршење на јавните услуги);
- 4) условите за квалитетно вршење на јавната услуга;
- 5) условите за извршување на сите обврски од договорот без оглед на можното настапување и влијание на било кои непредвидливи околности и ситуации;
- 6) видот на корисниците и подрачјата на кои се обавува дејноста;
- 7) условите под кои надлежното министерство може еднострано да ги измени условите по склучувањето на договорот поради остварување и заштита на јавниот интерес;
- 8) рокот во кој основачот на установата има обврска да ја основа и конституира установата; и
- 9) други посебни услови и обврски кои корисникот на дозволата е должен да ги прифати заради вршењето на јавната услуга;

Договорот од став 1 на овој член кој не е склучен во писмена форма и во рок од 60 дена од денот на правосилноста на решението од член 24 на овој закон нема правно дејство.

Споровите што настануваат од одредбите на управниот договор ги решава надлежниот суд согласно Законот за управни спорови.

Член 26

Управниот договор престанува да важи поради:

- 1) истекот на рокот за кој бил склучен договорот, односно истекот на рокот на дозволата од член 28 од овој закон ;
- 2) одземање на дозволата од член 28 од овој закон; и
- 3) раскинување на управниот договор.

Причините за раскинување на управниот договор се утврдуваат со управниот договор.

Установа во основање

Член 27

По добивање на решението од член 24 и склучување на управниот договор од член 25 на овој закон, за периодот во кој се вршат подготвителните работи за основање и конституирање на установата, установата има статус на установа во основање и може да изврши привремен упис во судскиот регистар.

Установата во основање од став 1 на овој член има ограничен правен субјективитет и може да презема права и обврски во правниот промет што се однесуваат само на основање на установата.

Дозвола за вршење дејност

Член 28

Основачот по исполнување на условите утврдени во решението од член 24 и управниот договор од член 25 на овој закон поднесува барање до надлежното министерство, за извршување увид за исполнетоста на условите за почеток со работа на установата.

Ако надлежното министерство утврди дека се исполнети условите согласно став 1 на овој член, издава дозвола за вршење на дејноста на установата во вид на решение.

Дозвола за вршење на дејноста се издава според постапка утврдена со овој и друг закон.

Против решението со кое се утврдува дека не се исполнети условите за вршење на дејноста, основачот може да поднесе жалба до надлежната второстепена комисија на Владата на Република Македонија.

Против решението од став 4 на овој член може да се поднесе тужба до надлежниот суд.

Постапката пред надлежниот суд е итна.

Регистар на установи

Член 29

По правосилноста на решението од член 28 на овој закон, основачот поднесува барање за запишување на установата во соодветен регистар на установи заради евиденција, ако е востановен со закон.

Регистрите од став 1 на овој член ги водат надлежните министерства за територијата на Република Македонија, под услови утврдени со закон и правилник за регистрација на установите, кој го донесува надлежниот министер, а со кој се определува содржината, формата и начинот на водењето на соодветните регистри.

Член 30

По правосилноста на решението од член 28 на овој закон се врши конституирање на установата.

Конституирањето на установата се состои од избор и конституирање на органот на управување и донесување на статут.

Судски регистар

Член 31

По конституирањето на установата согласно член 30 на овој закон се врши упис на установата во судскиот регистар.

Својството на правно лице установата го стекнува по објавувањето на запишувањето во судскиот регистар во "Службен весник на Република Македонија".

До стекнувањето на својството на правно лице согласно став 2 на овој член за обврските на установата одговора основачот.

По објавувањето на запишувањето во судскиот регистар, установата може да отпочне со работа.

Акти на установата

Член 32

Установата има статут.

Со статутот особено се уредува: организацијата и начинот на вршење на дејноста, називот, седиштето, управувањето, раководењето, контролата, правата и обврските на корисниците на јавната услуга и други прашања од значење за извршување на дејноста и работењето на установата во согласност со закон и актот за основање.

Донесувањето на статутот на приватната установа како и неговото изменување го врши основачот.

Донесувањето на статутот на јавната установа како и неговото изменување го врши органот на управување на јавната установа во согласност со закон.

На статутот на јавната установа согласност дава основачот или орган определен од основачот.

Член 33

Установата донесува и други акти со кои се уредуваат прашања од значење за работата на установата во согласност со закон и статутот.

Актите од став 1 на овој член во рамките на своите овластувања и надлежности ги донесуваат органот на управување, директорот и стручниот орган на установата.

Статутот и другите акти на установата се објавуваат во службени или други јавни гласила, како и на друг начин со кој се овозможува нивната достапност.

Статусни промени

Член 34

Основачот може да одлучи установата да се припои кон друга установа, две или повеќе установи да се спојат во една установа или установа да се подели на две или повеќе установи.

Основачот може да одлучи дел од установата (организациона единица) да се припои кон друга установа или да се организира како самостојна установа.

Начинот на донесувањето на одлуката од став 1 и 2 на овој член се уредува со закон и статутот на установата.

Статусните промени од став 1 и 2 на овој член се запишуваат во регистрите од член 29 и 31 од овој закон.

Член 35

Установа престанува ако:

1) со правосилна одлука се утврди ништавност на уписот на установата во судскиот регистар;

2) на установата и е изречена мерка забрана за вршење на дејност ако престане да ги исполнува условите за вршење на дејноста;

3) на установата и се одземе дозволата за вршење на дејноста;

4) основачот донесе одлука за престанување на установата ако престанала потребата односно престанале условите за вршење на дејноста за која установата била основана;

5) основачот донесе одлука за престанување на установата ако установата не продолжи да работи со обезбедување на сопствени извори на финансиски средства;

6) се припои или спои со друга установа или подели на две или повеќе установи;

7) се преобрази во трговско друштво; и

8) ако се исполнат некои од условите за престанок на установата утврдени со закон.

Приватна установа, покрај во случаите од став 1 на овој член, може да престане и согласно Законот за стечај.

Во случаите од точките 1, 2, 3, 4, 5, 7 и 8 на став 1 од овој член се спроведува постапка за ликвидација во согласност со Законот за трговските друштва, а во случаите од став 2 на овој член се спроведува постапка за стечај во согласност со Законот за стечај.

Член 36

Кога основачот на јавната установа ќе утврди дека согласно член 35 став 1 точка 4 и 5 на овој закон престанала потребата од јавната установа, а не се изврши сопственичка трансформација на установата на начин и во согласност со овој и друг закон, основачот донесува одлука за престанок на установата.

По донесувањето на актот од став 1 на овој член и по спроведената постапка за ликвидација надлежното министерство донесува решение за бришење на установата од регистрите од член 29 и 31 од овој закон.

Член 37

Условите под кои јавна установа може да продолжи да работи како приватна установа се уредуваат со овој и друг закон, како и со одлуката за нејзиниот престанок како јавна установа.

Член 38

Дозволата од членот 28 став 2 на овој закон може да се одземе ако:

- 1) престане еден од условите за вршење на дејноста за кои е дадена дозволата;
- 2) установата не работи според условите утврдени во управниот договор;
- 3) установата не започне со вршење на дејноста;
- 4) физичкото лице кое дејноста ја врши како професионална дејност престане да ги исполнува условите за вршење на дејноста; и
- 5) настанат и други услови утврдени со закон.

Член 39

Надлежното министерство, по службена должност или иницијатива на корисникот на услугата може да покрене постапка за одземање на дозволата за вршење на дејноста.

Ако надлежното министерство утврди недостатоци во работењето на установата, составува записник за утврдената состојба и предлага мерки и рокови со кои ја задолжува установата да ги отстрани недостатоците.

Ако во рокот од став 2 на овој член кој не може да биде пократок од 30 и подолг од 90 дена од денот на добивањето на записникот установата не ги отстрани недостатоците, надлежниот министер донесува решение за одземање на дозволата за вршење на дејноста.

Против решението од став 3 на овој член може да се поднесе жалба до надлежната второстепена комисија на Владата на Република Македонија. Против решението од став 4 на овој член може да се поднесе тужба до надлежниот суд.

По правосилноста на решението од став 3 на овој член, надлежното министерство ја брише установата од регистарот од член 29 од овој закон и поднесува барање за нејзино бришење од регистарот од член 31 од овој закон.

IV. ОРГАНИ НА УСТАНОВАТА

Член 40

Одлучувањето и управувањето со установите се врши врз принципите на стручност и компетентност, во согласност со закон.

Видови органи

Член 41

Органи на установата се: управен одбор, односно нему по положба и функции соодветен орган на управување (во понатамошниот текст: орган на управување), директор (еден или повеќе директори, а во натамошниот текст: директор), орган за внатрешна контрола (во натамошниот текст: орган за надзор) и други органи утврдени со закон и статутот на установата.

Орган на управување

Член 42

Ако со друг закон не е поинаку определено, органот на управување на установата го сочинуваат преставници на основачот и најмалку една третина од членовите - претставници на стручниот орган доколку со закон е пропишано да се формира таков орган во установата.

Органот на управување има најмалку три, а најмногу 15 члена.

Бројот, составот, начинот на избор на членовите, траењето на мандатот, надлежноста и начинот на одлучувањето на органот на управување се уредуваат со закон и статутот на установата.

Член 43

Член на органот на управување и директор на јавна установа не може да има лично, преку трето лице или по било која основа, интереси во установата кои можат да имаат било какво влијание на неговата независност и непристрасност во раководењето односно управувањето со установата. Секој член на органот на управување, односно директор на јавната установа, се должни да го предупредат основачот на постоењето на ваков интерес кај членовите на органот на управување, односно кај директорот.

За претседател и член на орган на управување, односно директор на јавна установа не може да биде именувано лице на кое со правосилна одлука му е изречена казна затвор заради кражба, измама, издавање на чек без покритие, злоупотреба на довербата, фалсификат, лажна изјава дадена под заклетва, освен ако му биде избришана осудата, лице на кое со судска пресуда му е забрането вршење на јавна услуга, како и лице кое било член на орган на управување или носител на раководна функција во установа од јавен интерес која престанала со стечај.

Нespoјливи се функцијата претседател и член на орган на управување, односно директор на јавна установа со функциите претседател и членови на Владата на Република Македонија, како и со функциите градоначалникот на општина односно градот Скопје.

Член 44

Органот на управување управува со установата, го донесува статутот на јавната установа, донесува и други акти на установата и го

следи нивното извршување; го именува и разрешува директорот ако со закон не е поинаку определено; го утврдува финансискиот план и донесува завршна сметка; му предлага на основачот измена или проширување на дејноста; врши и други работи утврдени со закон, актот за основање и статутот на установата.

Директор

Член 45

Основачот може со актот за основање на установата да предвиди директор на установата (еден или повеќе) да се именува од членовите на органот на управување.

Основачот може со актот за основање на установата да предвиди да не се формира орган на управување и управувањето да го врши директор за чиј избор се распишува отворен повик согласно член 46 од овој закон.

Основачот може со актот за основање на установата да предвиди директор на установата да се именува врз основа на јавен конкурс.

Основачот со директорот од став 2 на овој член склучува менаџерски договор, кој има карактер на управен договор.

Член 46

Ако со актот за основање на установата е предвидено да не се формира орган на управување, а управувањето да го врши директор, основачот распишува отворен повик за избор на директор. Во отворениот повик се определува времетраењето на отворениот повик кое не може да биде покосо од 30 дена.

Како кандидат за директор може да се јави домашно и странско физичко лице кое ќе понуди најквалитетна програма за работа на установата и ќе даде соодветна квалитетна финансиска или друга гаранција.

Изборот на кандидатот за директор го врши основачот во рок од 30 дена од последниот ден определен за пријавување.

Член 47

Со менаџерскиот договор од член 45 став 4 од овој закон особено се уредува:

- 1) правата и обврските на основачот и директорот;
- 2) време за кое се склучува менаџерскиот договор;
- 3) условите кои треба да ги исполнува директорот;
- 4) прашања за кои основачот ќе одлучува како орган на управување;
- 5) надоместокот на директорот за вршењето на менаџерската функција;
- 6) обврските на директорот за обезбедување континуитет во вршењето на јавната услуга (континуирано вршење на јавните услуги);
- 7) условите за извршување на сите обврски од договорот без оглед на можното настапување и влијание на било кои непредвидливи околности и ситуации;
- 8) видот на финансиската или друга гаранција;

9) условите под кои основачот може еднострано да ги измени договорените услови по склучувањето на договорот поради остварување и заштита на јавниот интерес;

10) условите под кои основачот може еднострано да го раскине договорот пред истекот на рокот за кој е склучен договорот; и

11) други посебни услови и обврски кои директорот е должен да ги прифати заради управувањето и вршењето на дејноста на установата.

Договорот од став 1 на овој член кој не е склучен во писмена форма, нема правно дејство.

Споровите што настануваат од одредбите на менаџерскиот договор ги решава надлежниот суд.

Член 48

Директорот од член 45 став 3 на овој закон го именува и разрешува органот на управување, ако со закон не е поинаку определено.

За директор може да биде именувано лице, кое ги исполнува условите пропишани со закон и статутот на установата.

Мандатот на директорот трае 4 години, ако со закон не е поинаку определено.

Исто лице може повторно да биде именувано за директор.

Член 49

Директорот од член 45 став 3 на овој закон се именува врз основа на јавен конкурс на начин и постапка утврдени со закон.

Член 50

Ако на конкурсот не се јави никој или ако органот на управување не именува директор од предложените кандидати, се распишува нов конкурс.

Во случаите од став 1 на овој член органот на управување на установата без конкурс ќе именува вршител на должноста - директор.

Вршителот на должноста ги има сите права и должности на директор.

Вршителот на должноста може да ја врши должноста до именување на директор, а најдолго шест месеци од денот на неговото именување.

Ако не биде именуван директор во рокот од став 4 на овој член, се именува нов вршителот на должноста најдолго за време од шест месеци.

Член 51

Директорот од член 45 став 3 на овој закон може да биде разрешен пред истекот на времето за кое бил именуван:

1) на негово барање;

2) ако настане некоја од причините, поради кои според прописите за работни односи му престанува работниот однос по сила на закон;

3) ако не работи и постапува според закон, статутот и актите на установата или неоправдано не ги спроведува одлуките на органот на управување и на стручниот орган на установата или постапува во спротивност со нив;

4) ако со својата несовесна и неправилна работа и предизвика на установата значителна штета или ако ги занемарува или не ги извршува своите обврски и поради тоа настанат или би можеле да настанат потешки нарушувања во извршувањето на дејноста на установата; и

5) ако го попречува или на друг начин го оневозможува остварувањето на правата и обврските на корисниците на јавни услуги.

Органот на управување пред донесувањето на одлуката за разрешување е должен да го запознае директорот за причините за разрешувањето и да му даде можност да се изјасни по нив.

Разрешениот директор има право на жалба во рок од седум дена од денот на разрешувањето до органот на управување на установата. Жалбата не ја запира од извршување одлуката за разрешување. Одлуката се применува од денот на нејзиното донесување и веднаш се запишува во судскиот регистар.

Член 52

Директорот го организира и раководи процесот на трудот, го води работењето на установата, самостојно донесува одлуки во рамките на своите надлежности, ја преставува и застапува установата спрема трети лица и е одговорен за законитоста на работата на установата.

Директорот ги предлага основите на програмата за работа и планот за развој и презема мерки за нивно спроведување, ги извршува одлуките на органот на управување, ја предлага организацијата на установата, ги избира и разрешува раководните работници, одлучува за распоредување на работниците на определени работи и задачи, поднесува извештај за резултатите од работењето на установата и врши други работи утврдени со закон и статутот на установата.

Член 53

Установата може да има стручен орган кога тоа со закон е пропишано.

Составот, начинот на формирањето и надлежноста на стручниот орган се утврдуваат со статутот на установата во согласност со закон.

Орган за внатрешна контрола

Член 54

За вршење внатрешна контрола на работењето на установата се формира орган за надзор .

Органот за надзор има најмалку три, а најмногу пет члена кои ги именува односно разрешува основачот.

За членови на органот за надзор може да се именуваат лица кои немаат засновано работен однос во установата, имаат високо образование и поседуваат знаења и искуство особено од областа на дејноста што ја врши установата.

Заштита на правата на корисниците

Член 55

За заштита на своите права корисниците на јавни услуги можат да формираат совет, одбор или друг вид тело.

Ако со законот со кој се уредува вршењето на дејноста се утврди обврска за формирање на тело согласно став 1 на овој член, со законот се уредува начинот на неговото формирање и учеството во работата на установата.

Заштита на јавниот интерес

Член 56

Во случај на нарушување на работењето, односно вршењето на дејноста на установата или ако установата не ги извршува со закон утврдените обврски, а што не е последица на неизвршувањето на обврските од страна на основачот утврдени со актот за основање, основачот може да презема мерки со кои се обезбедуваат услови за непречено работење на установата.

Член 57

Нарушување на работењето на установата во смисла на овој закон се смета дека настапило:

- 1) ако со начинот на работење на установата не се обезбедува трајно и непречено вршење на дејноста и пружање на услуги, или остварувањето на планот за развој, со што се нанесува или може да се нанесе штета на корисниците на јавни услуги;
- 2) ако со средствата за работа не се располага согласно нивната основна намена со што се менуваат основните услови за работење на установата и се отежнува вршењето на дејноста за која е основана установата; и
- 3) во други случаи утврдени со закон.

Член 58

Ако настане нарушување на работењето на установата во смисла на член 57 на овој закон, основачот може да ги преземе следните мерки:

- 1) да го разреши директорот;
- 2) да го распушти органот на управување, односно да разреши оделни негови членови;
- 3) да го распушти органот за надзор, односно да разреши оделни негови членови;
- 4) да ја промени организацијата на установата;
- 5) да го запре од извршување актот на установата кој е спротивен на закон;
- 6) да го запре од извршување актот на установата со кој се доведува во прашање остварувањето на основните функции на установата; и
- 7) други мерки утврдени со закон со кој се уредуваат условите и начинот на вршење на дејноста од јавен интерес.

Основачот на установата ќе ги преземе оние мерки за кои смета дека најбргу и најефикасно ќе обезбедат непречено вршење на дејноста за што донесува одлука.

Против одлуката од став 2 на овој член може да се поднесе жалба во рок од седум дена од денот на приемот на одлуката, до основачот на установата. Жалбата не ја запира одлуката од извршување. Одлуката се применува од денот на нејзиното донесување и веднаш се запишува во судскиот регистар.

Ако со одлуката се разрешува директорот, член на орган на управување или на надзор, односно распушта орган на управување или на надзор, основачот е должен да именува времен вршител на директор, односно нови членови на органот на управување или на надзор.

V. ОРГАНИЗАЦИОНИ ЕДИНИЦИ НА УСТАНОВАТА, ФОРМИ НА СОРАБОТКА И ЗДРУЖУВАЊЕ

Организациони единици

Член 59

Установата може за вршење на дејноста, за вршење на одделни работи или за вршење на дејноста на определено подрачје, да основа организациони единици со права и обврски утврдени со актот за внатрешна организација во согласност со статутот на установата.

Со статутот на установата на организационите единици од став 1 на овој член може да им се утврдат одделни овластувања во правниот промет, без својство на правно лице, кои ги вршат во име и за сметка на установата.

Член 60

Установата може да основа организациони единици како подружници.

Подружниците на установата немаат својство на правно лице, но можат да настапуваат во правниот промет во име и за сметка на установата. За обврските на подружницата неограничено одговара установата која ја основала.

Со подружницата раководи раководител што го именува директорот на установата.

Основањето на подружницата се пријавува за упис во регистарскиот суд според седиштето на установата што ја основало. Регистарскиот суд го запишува основањето на подружницата во својот регистар, а на судот на уписот на чие подрачје е седиштето на подружницата му испраќа пријава со прилозите и потписите со службено заверен извод од својот регистар. Судот на уписот ќе изврши упис на подружницата ако според состојбата на неговиот регистар нема пречка, а изводот од регистарот на судот кај што е запишана установата која ја основало подружницата, го запишува во својот регистар без измени. Ако има пречки, го известува судот на чие подрачје е седиштето на субјектот на уписот што ја основал подружницата.

Подружницата може да има и определени права во поглед на управувањето и рабoтoвoдeњeтo, вo oбeм и пoд уcлoви oпpeдeлни oд oснoвaчoт.

Член 61

Установата може за потребите на својата дејност, самостојно или со други правни и физички лица да основа трговско друштво за вршење на трговска дејност, во обем и само кога е таа наменета за вршење на дејноста за која установата е основана и во согласност со основачот, на начин утврден во актот за основање.

Потребите од став 1 на овој член установата може да ги остварува без основање на трговско друштво, врз основа на договор со правни и физички лица.

Облици на соработка и здружување

Член 62

Заради остварување на рационално вршење на дејноста, установите со согласност на основачот можат да организираат различни облици на заедничко вршење на одделни работи или остварување на институционална или друг вид на работа и соработка.

Работите што ги извршува обликот во кој се здружуваат установите се утврдуваат со спогодбата за здружување во согласност со закон.

Обликот во кој се здружуваат установите е правно лице, ако со спогодбата за здружување не е поинаку определено.

Член 63

Установите можат да се поврзуваат преку создавање на владејачка установа, поврзување на функциите или друго поврзување врз основа на закон.

Во случај на поврзување на установите во смисла на став 1 од овој член, владејачката установа определена со актот за поврзување може да врши работи на развој и инвестирање, управување, маркетинг, научноистражувачки и информациони работи.

Со актот за поврзување на установите можат да се утврдат и други работи од интерес за работата на групата установи.

VI. РАЗВОЈ, ФИНАНСИРАЊЕ, ВЛОЖУВАЊЕ И ИМОТ НА УСТАНОВАТА

Развој на установите

Член 64

Собранието на Република Македонија, односно Владата на Република Македонија, советот на општината и советот на градот Скопје заради заштита на јавниот интерес утврдуваат стратегија за остварување и развој на дејноста на установите (во натамошниот текст: стратегија за развој на дејноста).

Стратегијата за развој на соодветната дејност се остварува преку двогодишни програми за развој на дејноста што се донесуваат со годишната финансиска пресметка (план) на установата.

Член 65

Со програмата за развој на дејноста се утврдуваат: целите, правците на развој, изворот и обемот на средствата потребни за работа и развој на дејноста на установите, насоките во кои ќе се развива мрежата на установите, проекцијата на потребните профили, бројот на стручниот кадар, просторот и опремата и другите потреби за развој на дејноста, средствата потребни за поддржување на дејноста на приватните установи, кога нивната дејност е во интерес на остварувањето на јавниот интерес.

Средства за работа на установите

Член 66

Јавните установи стекнуваат средства за работа од Буџетот на Република Македонија, буџетите на општините односно градот Скопје, од фондовите, непосредно од корисникот на јавните услуги, со продажба на услуги и производи на пазарот, камати, авторски права и патенти во сопственост на установата, легати, подароци, донации и од други извори на начинот и под условите утврдени со закон и актот за основање.

Со средствата стекнати од легати, подароци, завештанија и прилози, установата располага според намената на давателот.

Установите од став 1 на овој член можат да стекнуваат средства и од домашни и странски правни и физички лица.

Стектите средства од странски правни и физички лица имаат статус на странско вложување.

За вложените средства лицата од став 3 на овој член имаат погодности во согласност со закон.

За подарените средства од став 1 на овој член домашните и странските правни и физички лица можат да имаат даночни и царински погодности утврдени со закон.

Член 67

Јавна установа може да стекнува средства за работа и со воведување на надоместок и кофинансирање односно со целосно или делумно плаќање на дополнителни услуги и трошоци на установата поврзани со овие услуги, ако не стекнува средства од редовно финансирање, на начин и под услови утврдени со закон.

Установата од став 1 на овој член може да воведи кофинансирање по барање на корисникот и за услугите кои под посебни услови и над утврдените стандарди ги пружа установата.

Член 68

Приватна установа стекнува средства со наплаќање непосредно од корисникот на јавната услуга, од фондови или со продажба на стоки и услуги на пазарот, камати и дивиденди на пласирани средства, авторски

права, патенти, подароци, донации, легати, завештанија, прилози и од други извори определени со закон, на начин и под услови утврдени со закон и актот за основање.

Со средствата стекнати од легати, подароци, завештанија и прилози, установата од став 1 на овој член, располага според намената на давателот.

Член 69

Цените на услугите и другите видови надоместоци за услугите се утврдуваат врз основа на критериуми, нормативи и стандарди на начин и во постапка утврдени со закон..

Цените и другите надоместоци од став 1 на овој член можат да се определат диференцирано врз основа на категории на корисници на јавни услуги во согласност со закон.

Цените и другите надоместоци за определена категорија на граѓани утврдена со закон можат да се субвенционираат.

Со актот со кој во согласност со закон цените и надоместоците се определуваат диференцирано, односно се субвенционираат за одделни категории корисници на јавни услуги, се определуваат и висината и изворот на субвенциите.

Актот од став 4 на овој член се објавува во службено гласило во кое според закон, односно статутот на установата, установата врши објавување.

Член 70

Средства за инвестициона изградба на објекти и инсталации (опрема), наменети за вршење на дејноста на установата можат да се стекнат и од средства вложени од странски правни и физички лица, како и од средства од меѓународни кредити, во согласност со закон.

Член 71

Финансиските средства за работа на установата кои се формираат според цените на услугите, обемот на извршената дејност, мерилата, критериумите, нормативите и стандардите според кои се финансира дејноста на установата, спроведувањето на посебни програми, набавката на опремата и другите средства за обавување на дејноста, бројот на потребните вработени, како и други прашања кои се од значење за обавување на дејноста на установата, се уредуваат со договор, ако со закон не е поинаку уредено.

Договорот од став 1 на овој член го склучува основачот односно фондот и директорот на установата, врз основа на претходна согласност од органот на управување на установата.

Член 72

Установата одговара за своите обврски со средствата со кои располага.

Основачот на јавната установа одговара за обврските на установата неограничено, а основачот на приватна односно мешовита установа

одговора сразмерно на основачкиот влог на начин и под услови утврдени во договорот за заедничко основање на установата.

Член 73

Вишокот на средства остварен од работењето на установата му припаѓаат на основачот.

Основачот може, ако не постојат посебни причини, вишокот на средствата остварен од работењето на установата да го вложи наменски во установата што го создала.

Основачот на установата е одговорен за покривање на загубите на установата.

Ако установата е основана од два или повеќе соосновачи начинот на покривањето на загубите на установата се утврдува во договорот за заедничко основање на установата.

Член 74

Установата одговара за штетата што во вршењето на дејноста од јавен интерес, ќе им ја причинат вработените на установата на корисниците на јавни услуги, односно на другите физички и правни лица.

Установата одговара и за штетата што ќе настане спрема корисниците на јавните услуги и спрема други физички и правни лица, поради штрајк на вработените. За време траењето на штрајкот, надлежното министерство може на сметка на установата да обезбеди извршување на дејноста на начин што го смета за најсоодветен.

Имот на установата

Член 75

Имотот на установата го сочинуваат недвижниот имот и другите средства на установата, освен средствата стекнати од легати, наменски прилози, подароци и завештанија.

Јавните установите самостојно управуваат со имотот и ги користат предметите, финансиските средства и другите материјални права потребни за вршење на дејноста, под услови и на начин определени со закон.

Член 76

Недвижниот имот и другите средства на приватната установа се во сопственост на основачот.

Недвижниот имот и другите средства од став 1 на овој член се даваат на користење и располагање на приватната установа.

Приватната установа самостојно управува со имотот и ги користи предметите, финансиските средства и другите материјални права заради вршење на дејноста.

Член 77

Ако приватна установа престане со стечај, недвижностите и другиот имот од член 68 став 2 од овој закон новиот сопственик не може да им ја измени намената која тие ја имале со актот со кој се дадени во завештание

или подарок и има обврска да ги користи исклучително според намената што ја определил донаторот, во согласност со закон.

Член 78

Кога јавна установа ќе престане со работа, имотот, средствата и приходите што остануваат по исполнувањето на обврските му припаѓаат на основачот.

Кога приватна или мешовита установа престане со работа, имотот, средствата и приходите што остануваат по исполнувањето на обврските, им припаѓаат сразмерно на секој од основачите.

Имотот, средствата и приходите што остануваат по намирување на обврските, а кои установата ги стекнала со донација, му припаѓаат на донаторот под услови утврдени со закон, статутот на установата и актот за донација.

Вложување на капитал во установата

Член 79

Во установа може да се вложи капитал, ако со закон не е поинаку определено.

Вложувач може да биде секое домашно и странско правно и физичко лице со средства во сите видови на сопственост.

За вложен капитал се сметаат парични средства, предмети (опрема и слично), софтвер и хартии од вредност и други вложувања, на кои може да се процени нивната вредност, освен жив труд.

Член 80

Органот на управување на установата донесува одлука за вложување на капиталот од член 79 на овој закон, на начин и под услови утврдени со закон и актот за основање.

На одлуката од став 1 на овој член согласност дава основачот.

Член 81

Вложувачот и установата склучуваат договор за вложување на капитал.

Договорот од став 1 на овој член се склучува во писмена форма и особено содржи одредби за:

- 1) видот и висината на вложениот капитал;
- 2) формите и начинот на вложување;
- 3) намената на вложувањето;
- 4) времето за кое се вложува капиталот;
- 5) начинот за враќање или откуп на вложениот капитал;
- 6) правата и обврските по однос на објектите, изградени со вложените средства;
- 7) правата и обврските на вложувачот по однос на вложениот капитал и управувањето;
- 8) правата и обврските на вложувачот по однос на користењето и располагањето со вложениот капитал; и

9) причините за раскинување на договорот, како и правата, обврските и одговорностите на странките од договорот.

VII. ВРАБОТЕНИ ВО УСТАНОВАТА

Права и должности на вработените

Член 82

Вработените во установата правата и обврските од работниот однос ги остваруваат согласно Законот за работните односи и колективен договор, освен ако со овој и друг закон не е поинаку уредено.

Со законот со кој се уредуваат условите и начинот на вршење на дејноста од јавен интерес, може да се пропише дека вработените во установата правата и обврските од работниот однос ги остваруваат согласно Законот за државните службеници и колективен договор.

Штрајк

Член 83

Ако синдикатот, односно вработените во установата одлучат да го користат правото на штрајк, најдоцна 7 дена дена пред денот кога имаат намера да најават штрајк, треба на директорот на установата да му достават писмено предупредување во кое синдикатот, односно штрајкувачкиот одбор ќе ги изнесе причините за намерата да се организира штрајк.

Штрајкувачкиот одбор, претставниците на органот на управување и директорот се должни по предупредувањето од став 1 на овој член да понудат предлог за решавање на спорот и со тој предлог да ги запознаат вработените и јавноста.

Ако не се постигне согласност во рок од 7 дена од денот на предупредувањето од став 1 и 2 на овој член, синдикатот, односно штрајкувачкиот одбор ако донесат одлука да стапат во штрајк, должен е да ја достави одлуката за стапување во штрајк до директорот на установата најмалку 7 дена пред отпочнувањето на штрајкот. Во одлуката се наведува местото, датата, часот и траењето на штрајкот. Кон одлуката задолжително се приложува и изјава за начинот на обезбедувањето на условите на работа на установата.

Доставувањето на одлуката за стапување во штрајк не ги запира преговорите за решавање на спорот.

Член 84

Штрајкувачкиот одбор и вработените што учествуваат во штрајкот во установата, се должни штрајкот да го организираат и да го водат на начин и да преземат мерки со кои ќе обезбедат физичка сигурност на вработените и заштита на објектот и опремата, како и извршување на обврските спрема граѓаните, правните лица и државните органи и само под услов да се обезбеди:

- неопходното ниво на процесот на работата со кое нема да се загрози животот, здравјето и економската и социјална сигурност на граѓаните и неопходното одвивање на животот во земјата, во обем и на начинот утврдени со законот од соодветната дејност од јавен интерес и

- извршување на меѓународни договори.

Штрајкувачкиот одбор е должен за време на штрајкот да соработува со директорот на установата заради обезбедување на условите утврдени со овој и друг закон.

Член 85

Во случај на штрајк во установата, времето на започнување и запирање на работењето не може да биде различно за одделни категории на вработени, ниту за одделни лица меѓу вработените, ако тоа би предизвикало невозможност за вршењето на дејноста на установата.

Забрането е сукцесивно распоредување на запирањето или сменувањето на различни групи на вработени или делови од установата, ако тоа би предизвикало невозможност за вршењето на дејноста на установата.

Штрајкувачкиот одбор и вработените што учествуваат во штрајкот во установата, не можат да ги спречуваат вработените што согласно со овој и друг закон не можат да учествуваат, односно вработените кои не сакаат да учествуваат во штрајкот, да работат.

Непочитувањето на одредбите од став 1, 2 и 3 на овој член се смета за потешка повреда на работната дисциплина.

Член 86

Основачот утврдува кои раководни и стручни лица од кои зависи вршењето на јавната услуга и кои се од незаменливо значење за одвивање на дејноста на установата, со оглед на местото во водењето на работите на установата, не можат да учествуваат во штрајк и пропишува кои се нивните обврски, односно како тие мора да постапуваат во случај на штрајк во установата.

Со прописот од став 1 на овој член може да се утврдат работните места и начинот на извршувањето на работите и задачите на работните места од кои зависи вршењето на дејноста од јавен интерес и од кои може да се загрози сигурноста на луѓето, објектите, инсталациите и опремата и кога вработените не можат да ја запрат работата без предупредувањето дадено во рокот, утврден со овој закон.

Основачот може заради спречување на запирањето на работата во установата што може да го загрози здравјето и сигурноста на граѓаните и корисниците на јавните услуги, објектите, инсталациите и опремата, да преземе мерки на индивидуална или групна мобилизација на вработените.

Вработениот кој нема да постапи во согласност со наредбата за мобилизација се смета дека сторил потешка повреда на работната дисциплина.

Член 87

Објектите и административните простории на установата треба да им бидат достапни за непречено располагање на лицата кои го обезбедуваат работењето на установата.

Ако вработените спротивно на овој закон ги запоседнале и се задржуваат во објектите и административните простории на установата, директорот на установата е должен да преземе мерки заради нивно отстранување.

VIII. НАДЗОР

Член 88

Надзор над законитоста на работата и на актите на установата, врши надлежното министерство.

Член 89

Ако општиот акт на установата не е во согласност со Уставот или со закон, надлежниот министер има право да го запре неговото извршување и е должен да поведе постапка за оценување на уставноста и законитоста на запрениот акт пред Уставниот суд на Република Македонија.

Надлежниот министер пред да поведе постапка за оценување на уставноста и законитоста на општиот акт ќе донесе решение за запирање на актот од извршување за што ќе ја извести установата и ќе и укаже да ја отстрани незаконитоста во рок од 30 дена од денот на доставување на решението за запирање. Ако установата, во овој рок, не постапи според решението за запирање на актот, надлежниот министер, во рок од осум дена од денот на истекот на рокот од 30 дена, поведува постапка за оценување на уставноста и законитоста на запрениот акт пред Уставниот суд на Република Македонија.

Ако постапката за оценување на уставноста и законитоста не биде поведена во рокот од став 2 на овој член, престанува важноста на решението за запирање на актот од извршување и запрениот акт станува извршен.

Член 90

Надзор над материјално финансиското работење на јавните установи врши Министерството за финансии и Државниот завод за ревизија.

Член 91

Надзор над стручната работа на установата врши надлежниот орган определен со закон.

Надзорот над стручната работа и евалуцијата на работењето се врши врз основа на научни и стручни методологии и стандарди.

IX. СОПСТВЕНИЧКА ТРАНСФОРМАЦИЈА

Општи одредби за сопственичка трансформација

Член 92

Владата на Република Македонија, врз основа на закон со кој се утврдува вршење на дејноста во образованието, науката, културата, здравството, социјалната заштита, детската заштита, заштита на лица со интелектуална или телесна попреченост, како и во други дејности кои со закон се утврдени како јавна услуга, на предлог на надлежниот министер, со одлука ги утврдува јавните установи за кои Република Македонија ги има односно ги превзема сопственичките права.

Владата на Република Македонија, врз основа законот од став 1 на овој член, на предлог на надлежниот министер, со одлука ги утврдува јавните установи за кои општината односно градот Скопје ги презема управувачките права и кои ќе имаат статус на јавни установи на општината односно на град Скопје.

Член 93

Сопственичка трансформација (во натамошниот текст: приватизација) согласно овој закон, се врши на установи основани со општествен или државен капитал, организациите на здружен труд или другите организации кои вршат дејност во областа на образованието, науката, културата, здравството и социјалната заштита, детската заштита, заштита на лица со интелектуална или телесна попреченост и за кои со закон и со одлука е утврдено дека вршат работи и дејности од посебен јавен интерес, односно јавна услуга, а не се организирани како трговско друштво (во натамошниот текст: субјекти на приватизација), и за кои не е утврден статусот на јавна установа согласно член 92 од овој закон. Приватизација според овој закон се врши и на дел од просторот, опрема и други средства на јавни установи (во натамошниот текст: приватизација на ствари).

Владата на Република Македонија, на предлог на надлежниот министер, ја утврдува приватизацијата на ствари. Од приватизација се исклучени подароците, донациите, легатите, завештанијата и другиот имот и средства кои се под посебен правен или договорен режим.

Член 94

Одредбите од Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал што се однесуваат на изземање од стекнување на сопственички права врз добрата во општа употреба како и предмети и објекти од особено културно и историско значење, кои со закон се определени како добра од општ интерес за Република Македонија и уживаат посебна заштита, на изземањето од приватизација на градежното и земјоделското земјиште и на правото на неговото користење и управување, за методологијата за проценка, на субјектот на

приватизација, односно стварите што се приватизираат, за трошоците на постапката за приватизација, начинот на плаќањето, правото на вработените на купување под повластени услови соодветно се применуваат и на приватизацијата утврдена со овој закон.

Член 95

Организирањето и контролата на приватизацијата ја врши Одбор за сопственичка трансформација на јавните служби на Република Македонија кој го сочинуваат министрите од надлежните министерства. Одборот за приватизација се формира во Владата на Република Македонија. Во работата на Одборот за приватизација учествува и претставник на мнозинскиот синдикат, но без право на одлучување.

Претседател на Одборот за приватизација е еден од потпретседателите на претседателот на Владата на Република Македонија.

Организационите и други стручни работи за приватизацијата ги врши Министерството за економија.

Одборот за приватизација може да го овласти Министерството за економија да врши работи кои се во негова надлежност.

Надлежноста, организацијата и работата на Одборот за приватизација и работите што ќе ги врши Министерството за економија се уредуваат со одлука, која ја донесува Владата на Република Македонија.

Начини на приватизација

Член 96

Приватизација се врши со:

1. трансформација на јавна установа во приватна установа;
2. трансформација на јавна установа во друштво со ограничена одговорност или акционерско друштво;
3. организирање на делови на јавна установа во кои се обавуваат трговски дејности во акционерско друштво или друштво со ограничена одговорност;
4. продажба на удел во мешовита установа;
5. продажба на дел од простор или опрема на јавна установа; и
6. друг начин утврден со закон.

Член 97

Во приватизацијата на субјектите на приватизација од член 93 на овој закон можат да учествуваат домашни и странски правни и физички лица, на начин и под услови утврдени со овој закон и законот со кој се уредува вршењето на оделна јавна услуга.

Вработените кои ја вршат дејноста кај субјектот на приватизација имаат право на купување на удел во установата под повластени услови. Во постапка на приватизација при изборот на најповолен понудувач преку јавен повик соодветно се применуваат одредбите од Законот за јавни набавки со кои се уредува отворениот повик и начинот на доставувањето на понудите.

Член 98

Одлука за приватизација донесува Владата на Република Македонија на предлог на надлежниот министер.

Предлогот од став 1 на овој член, надлежниот министер го доставува до Одборот за приватизација од член 95 од овој закон.

Кон одлуката, се приложува:

- програма за начинот на остварување на приватизација;
- извештај за извршена ревизија на годишната пресметка од страна на државната ревизија;
- извештај за проценетата вредност на субјектот на приватизација;
- извод од судскиот регистар и
- податоци и докази за правото на сопственост, располагање, користење и управување со недвижностите.

Одборот за приватизација дава стручни упатства до надлежните министерства за подготвување на програма за начинот на остварување на приватизацијата и за содржината на извештајот за проценетата вредност на субјектот на приватизација.

1. Трансформација на јавна установа во приватна установа

Член 99

При трансформација на јавна установа во приватна установа откупот на установата што се приватизира најпрвин им се понудува на вработените во установата.

Вработените можат откупот да го извршат ако ја откупат проценетата вредност на установата што се приватизира, на начин и под услови утврдени со одлуката за приватизација.

Право да купуваат удели во установата што се приватизира имаат сите вработени во установата под еднакви услови, а пензионираниите вработени под услови и на начин утврден со закон кој ја уредува соодветната дејност.

Ако вработените одбијат да го искористат правото на предимство при откупот од став 1 на овој член, надлежното министерство објавува отворен повик за избор на најповолен понудувач.

Член 100

Вработените кои согласно овој закон ќе купат удели во установата што се приватизира, како соосновачи на установата склучуваат договор за заедничко основање на установа со кој ги уредуваат меѓусебните односи, права, обврски и правото на располагање со уделите во установата.

2. Трансформација на јавна установа во друштво со ограничена одговорност или акционерско друштво

Член 101

Кога јавна установа, без ликвидација, согласно овој закон, се трансформира во друштво со ограничена одговорност или акционерско друштво, истовремено со трансформацијата може да се спроведе и постапка на приватизација.

На трансформацијата на јавната установа во друштво со ограничена одговорност или акционерско друштво во приватна сопственост се применуваат одредбите од Законот за трговските друштва.

3. Организирање на делови на јавна установа во акционерско друштво или друштво со ограничена одговорност

Член 102

Дел од имотот и средствата, заедно со вработените кои вршат финансиски, книговодствено-сметковоствени, правни, административно-технички и други помошни работи или вршат друга трговска дејност, може да се организираат во друштво со ограничена одговорност или акционерско друштво и истовремено да се спроведе и постапката на нивна приватизација.

За имотот и средствата на јавната установа од став 1 на овој член се врши проценка на вредноста. Проценката ја врши овластен проценител, според методологија за проценка утврдена со закон.

4. Продажба на удел во мешовита установа

Член 103

Кога соосновач на мешовита установа чиј основачки влог се средства во државна сопственост односно средства во сопственост на општината или градот Скопје утврди дека престанал неговиот интерес да биде соосновач на установата, може својот удел во установата да го продаде на другите соосновачи на установата.

Ако соосновачите одбијат да го купат уделот во установата се спроведува отворен повик за избор на најповолен понудаваач, согласно овој и друг закон.

Соосновачот од став 1 на овој член за продажбата на својот удел во установата донесува одлука.

5. Продажба на дел од простор или опрема на јавна установа

Член 104

Основач на јавна установа може да продаде дел од просторот, опремата и други ствари и имот кои се погодни за вршење на јавна услуга на домашни и странски правни и физички лица кои ги исполнуваат условите утврдени во овој закон и законот со кој се уредува вршење на јавната услуга.

Член 105

При продажбата на дел од просторот, опремата и други ствари и имот кои се погодни за вршење на јавна услуга соодветно се применуваат одредбите од членовите 108, 109 и 110 на овој закон.

Член 106

Со денот на влегување во сила на договорот за продажба, на вработените во јавната установата им престанува работниот однос.

Со договорот за продажба се утврдува обврска купувачот да ги преземе вработените и со нив да заснова работен однос на неопределено време. Засновањето на работниот однос се врши со преземање.

На вработените кои се преземени согласно став 2 и 3 на овој член неможе да им престане работниот однос по основ на технолошки вишок во следните пет години од денот на преземањето.

Закуп

Член 107

Под закуп можат да се издадат објекти и опрема кои преставуваат организациони целини (организациони единици, делови и сл.) во кои согласно закон може да се врши јавна услуга.

Под закуп може да се издаде деловен простор во кој вработените вршат финансиски, книговодствено-метковоствени, правни, административно-технички и други помошни работи.

Член 108

Закупци можат да бидат домашни и странски правни и физички лица кои ги исполнуваат условите утврдени со закон со кој се уредува вршењето на дејноста.

При издавањето на јавната установа под закуп, правото на закуп најпрвин им се понудува на вработените во установата.

Правото на закуп го имаат сите вработени во установата под еднакви услови.

Ако вработените одбијат да го искористат правото на предимство на закуп од став 2 на овој член, надлежното министерство, објавува отворен повик за избор на најповолен понудувач.

Член 109

Договорот за закуп се склучува во писмена форма со кој поблиску се уредуваат меѓусебните права и обврски.

Ако закупаецот не е установа, тогаш закупаецот е должен, во рокот определен со договорот за закуп да основа приватна установа.

Ако закупаецот во рокот определен со договорот за закуп не ја основа приватната установа, договорот за закуп се раскинува по сила на закон.

Член 110

Закупаецот е должен да обезбеди континуирано вршење на јавната услуга, самостојно или со други јавни установи.

Закупаецот не може да ја промени дејноста која се вршела во делот од јавната установа или со средствата на јавната установа што се предмет на закупот, ниту да го издава предметот на закуп во подзакуп без согласност на надлежното министерство.

Ако закупаецот ја промени дејноста или не обезбеди континуирано вршење на јавната услуга или предметот на закуп го издаде во подзакуп без согласност на надлежното министерство, надлежното министерство ќе го раскине договорот за закуп и ќе донесе решение за одземање на дозволата согласно член 37 на овој закон.

Член 111

Закупаецот е должен да ги преземе вработените од јавната установа која се издава под закуп и за времетраењето на закупот на вработените неможе да им престане работниот однос по основ на технолошки вишок.

Член 112

Закупаецот е должен да плаќа закупнина која е приход на надлежното министерство, со намена за тековно и инвестиционо одржување на објектите и опремата.

Надлежното министерство, врз основа на единствени критериуми поблиску го пропишува начинот на издавањето под закуп и висината на закупот.

X. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДИ

Член 113

Установите и организациите на здружен труд кои досега не се трансформирале должни се да ја усогласат својата работа и актите во рок од шест месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон, а кога е тоа поврзано со усогласување со законот со кој е уредено вршењето на одделна јавна услуга во рокот определен со тој законот.

Член 114

Министерот за правда во рок од шест месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон ќе донесе правилник за начинот на

уписот на установите во судскиот регистар, содржината, формата на регистарската влошка за времен упис и за упис на конституирањето, за исправите и доказите што се приложуваат кон пријавата и други прашања од значење за уписот.

Член 115

Со влегувањето во сила на овој закон престанува да важи Законот за здружен труд ("Службен лист на СФРЈ", бр.77/88, 40/89, 46/90).

Член 116

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".